



แผนปฏิบัติการป้องกัน

ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ของ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม



คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ส่วนราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมมีความรู้ ความเข้าใจ ถึงกรอบและแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น และไม่ทำให้ประชาชน ในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงในการทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมอีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

สำหรับกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมได้จัดทำให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (INTEGRITY and Transparency Assessment : ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมจะเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม และมีส่วนช่วยให้ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมใช้เป็นแนวทางในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้ว การกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

- สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

- สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

- สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

- สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

- สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. **การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. **หลักการและเหตุผล** ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริต คอร์รัปชันมีผล

ในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูงแม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็งปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปีพ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

/ยุทธศาสตร์...

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระตือรือร้นงานทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระตือรือร้นดัชนีการรับรู้การทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- เพื่อยกกระตือรือร้นงานทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม
- เพื่อยกกระตือรือร้นจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(Good Governance)
- เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit)ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม
- เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

๔. เป้าหมาย

- ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

- เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

- กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

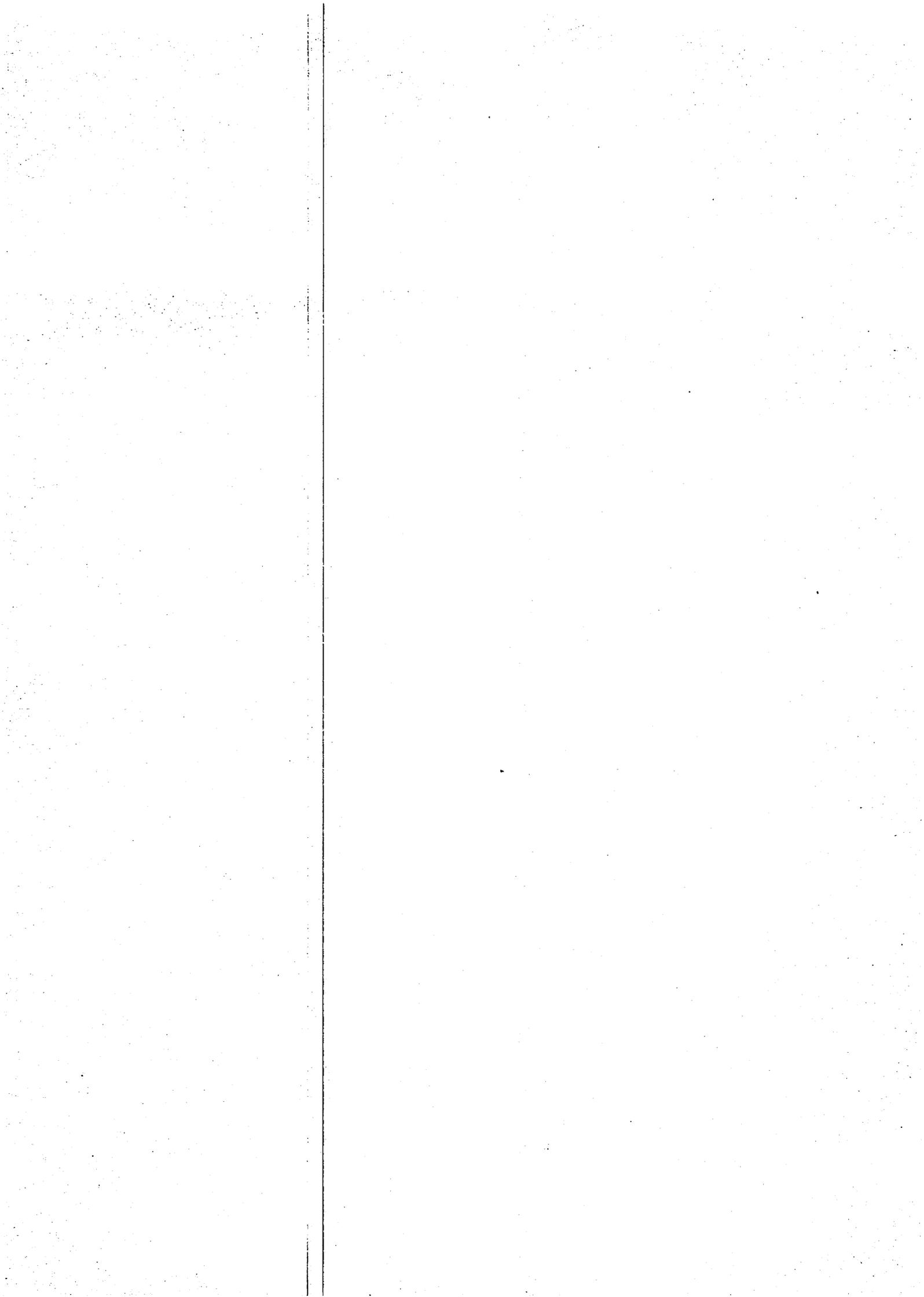
- ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

- ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ภาคผนวก



ตารางแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหารข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการค่ายคุณธรรมจริยธรรมของนักเรียน	๑,๐๐๐,๐๐๐	นักเรียน เด็กเยาวชน เป็นคนดีมีคุณธรรม จริยธรรม	สำนักปลัด อบจ.
	๒. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑. โครงการ อบจ. ร่วมใจปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ ๒. โครงการการจัดการขยะอันตราย	- ๑,๐๐๐,๐๐๐	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดนครปฐม จำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัด ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัด ประชาชน จิตอาสา และ หน่วยงานราชการที่เข้าร่วม	กองช่าง กองช่าง

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>๓. โครงการรณรงค์สวมหมวกนิรภัย ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม</p> <p>๔. โครงการจิตอาสา ประชาธิปไตยร่วมใจ</p> <p>๕. โครงการพัฒนาและบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม บริเวณสถานสงเคราะห์คนชรา นครปฐมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม</p> <p>๖. โครงการจิตอาสาเพื่อการพัฒนาลำนํ้ากับชีวิตบนวิถีพอเพียงเพื่อประโยชน์และความสุขของประชาชนชุมชนบ้านศาลาดินจังหวัดนครปฐม</p>	<p>๒๐๐,๐๐๐</p> <p>๕๐๐,๐๐๐</p> <p>๕๐๐,๐๐๐</p> <p>๒๐๐,๐๐๐</p>	<p>ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัด</p> <p>ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัด</p> <p>ประชาชนที่เข้าชมนิทรรศการ</p> <p>ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัด</p>	<p>กองช่าง</p> <p>กองช่าง</p> <p>กองช่าง</p> <p>กองช่าง</p>

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๗. โครงการศึกษาดูงาน การจัดการขยะมูลฝอย และการพัฒนา สิ่งแวดล้อม	-	ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ในสังกัด	กองช่าง
		๘. โครงการปล่อยพันธุ์ ปลาคืนความสมดุลสู่ แหล่งน้ำธรรมชาติ	-	ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ในสังกัด	กองช่าง
		๙.โครงการฝึกอบรม คุณธรรมจริยธรรม “หลักสูตรชินนสมาธิ” (การชนะใจตนเอง) ให้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ อบจ.นฐ. ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑	๑,๐๐๐,๐๐๐	ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ในสังกัด	กองช่าง
		๙. โครงการรณรงค์การคัด แยกขยะและงดใช้โฟม ภายในสำนักงานองค์การ บริหารส่วนจังหวัด นครปฐม	๕๐๐,๐๐๐	ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ในสังกัด	กองช่าง

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๓. การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	โครงการค่ายคุณธรรม - จริยธรรม นักเรียน	๑,๐๐๐,๐๐๐	จำนวนผู้เข้าร่วม โครงการ	กองการศึกษาฯ
๒. การบริหารราชการเพื่อ ป้องกันการทุจริต	๑. มาตรการสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑.โครงการอบรม เสริมสร้างความรู้ความ เข้าใจในการปฏิบัติงาน จัดซื้อจัดจ้าง	๓๐,๐๐๐	ร้อยละของ ความสำเร็จในการจัด อบรมเสริมสร้าง ความรู้ความเข้าใจใน การปฏิบัติงานจัดซื้อ จัดจ้าง	กองคลัง
		๒. โครงการอบรม กรรมการตรวจการจ้าง	-	ร้อยละของ ความสำเร็จในการจัด อบรมเสริมสร้าง ความรู้ความเข้าใจใน การปฏิบัติงานจัดซื้อ จัดจ้าง	กองคลัง
		๓. โครงการจัดทำและ ทบทวนและประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วน จังหวัดนครปฐม (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)	๓๐,๐๐๐	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม จำนวน ผู้เข้าร่วมประชุม	กองแผนและงบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>๔. จัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p>๕. ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑</p> <p>๖. กิจกรรมใช้บัตรคิวในการติดต่อราชการ</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสามารถนำแผนฯ ใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง</p> <p>ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสามารถนำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐมาใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง</p> <p>ประชาชนที่มาติดต่อชำระภาษีพึงพอใจ</p>	<p>สำนักปลัด อบจ.</p> <p>สำนักปลัด อบจ.</p> <p>กองคลัง</p>

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน</p>	<p>๑. จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน</p> <p>๒. การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน</p>	<p>๑. การรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเผยแพร่ผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบ</p> <p>๑. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครปฐม</p> <p>๒. โครงการศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหา และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นหรือ Clinic Center ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม</p>	<p>-</p> <p>๑,๐๐๐,๐๐๐</p> <p>-</p>	<p>ประชาชนได้รับรู้ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม</p> <p>จำนวนครั้งในการดำเนินงานต่อเดือน และจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ</p>	<p>กองพัสดุฯ</p> <p>กองแผนและงบประมาณ</p> <p>กองแผนและงบประมาณ</p>

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๓. การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	โครงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑	-	ร้อยละ ๘๐ ของความพึงพอใจของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม	กองแผนและงบประมาณ
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. มีการจัดวางระบบและการรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. การควบคุมการจ่ายเงินตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒. โครงการเร่งรัดและจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	- ๔๐,๐๐๐	ร้อยละความสำเร็จในการป้องกันการทุจริต	หน่วยตรวจสอบภายใน กองคลัง

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๒. การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการพลเมืองดีประชาธิปไตย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	๓๐๐,๐๐๐	กลุ่มเยาวชน นักเรียน นักศึกษาในพื้นที่สถานศึกษาจังหวัดนครปฐม	กองกิจการสภา อบจ.
		๒. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาท้องถิ่น(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)และคัดเลือกผู้แทนประชาคมเป็นคณะกรรมการของ อบจ.นฐ (ประชุมประชาคม)	๑,๐๐๐,๐๐๐	จำนวนโครงการ/กิจกรรมจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ	กองคลัง
	๓. การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑. โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑	๕๐,๐๐๐	ผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมข้าราชการ ลูกจ้างพนักงานจ้าง	กองกิจการสภา อบจ.